



АДМИНИСТРАЦИЯ РОССОШАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27.07.2018 г. № 234-р

г. Россошь

Об утверждении положения о комиссии и должностных инструкций работников комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Воронежской области от 28.12.2007 г. № 175-ОЗ «О муниципальной службе в Воронежской области» и в целях упорядочения работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Россошанского муниципального района, создания организационно-правовой основы деятельности сотрудников комиссии и повышения уровня их ответственности за результаты деятельности:

1. Утвердить Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Россошанского муниципального района Воронежской области (прилагается).

2. Утвердить должностные инструкции:

- главного специалиста – заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Россошанского муниципального района Воронежской области (прилагается);

- ведущего специалиста – ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Россошанского муниципального района Воронежской области (прилагается);

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника организационной работы и делопроизводства П.А. Бочарова.

Глава администрации

Ю.В. Мишанков

Визирование:

Начальник организационной работы
и делопроизводства

П.А. Бочаров

Главный специалист юридического отдела

А.Н. Орешко

Исп. Гончарова Л.М.
2-32-00

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением администрации
Россошанского муниципального
района
« 27 » июля 2018 года № 234-р

ПОЛОЖЕНИЕ

о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Россошанского муниципального района Воронежской области

Настоящее положение разработано в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Постановлением правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», законом Воронежской области от 31 декабря 2003 года № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области», законом Воронежской области от 04.10.2005 года № 62-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Воронежской области», законом Воронежской области от 3 июня 2013 года № 87-ОЗ «Об отдельных мерах по защите прав ребенка на территории Воронежской области», и в связи с необходимостью совершенствования мер по защите прав и охраняемых законом интересов, предупреждения беспризорности и правонарушений несовершеннолетних в Россошанском муниципальном районе.

1. Общие положения

1.1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссии) являются коллегиальными органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Воронежской области, обеспечивающими координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации

несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

1.2. Правовой основой деятельности комиссий являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации и ратифицированные ею международные соглашения в сфере защиты прав детей, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законами Воронежской области и иными нормативно-правовыми актами Воронежской области, нормативно-правовыми актами Совета народных депутатов и администрации Россошанского муниципального района, при которой они образованы, а также настоящим Положением.

2. Основные задачи комиссии

Основными задачами комиссии являются:

2.1. Координация деятельности органов и учреждений по реализации государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Россошанского муниципального района.

2.2. Защита и восстановление прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних во всех сферах жизнедеятельности и содействие несовершеннолетним в реализации их прав.

2.3. Выявление, анализ и принятие мер к устранению причин и условий, способствующих антиобщественному поведению несовершеннолетних на территории Россошанского муниципального района.

2.4. Улучшение деятельности органов и учреждений в части предоставления несовершеннолетним гарантированных прав в области содержания, воспитания, образования, охраны здоровья, социального обеспечения, труда, занятости и иных социальных прав на территории Россошанского муниципального района.

3. Порядок образования и состав комиссии

3.1. Комиссия образуется Постановлением администрации Россошанского муниципального района в соответствии с п.2 ст.1 Закона Воронежской области от 03.04.2006 г. № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Воронежской области отдельными

государственными полномочиями Воронежской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и является постоянно действующим органом.

3.2. Комиссия формируется на общественных началах, принципах добровольности и равноправия.

3.3. Председателем комиссии является первый заместитель главы администрации Россошанского муниципального района по социальным вопросам.

3.4. В состав комиссии по согласованию входят представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также представители учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, занимающихся решением проблем несовершеннолетних и их семей.

3.5. Для осуществления координирующей роли комиссии, проведения текущей работы и контроля за выполнением решений комиссии в нее вводятся должности главного специалиста - заместителя председателя комиссии и ведущего специалиста - ответственного секретаря комиссии, которые непосредственно подчиняются главе администрации района и функционально подчиняются первому заместителю главы администрации района по социальным вопросам – председателю комиссии.

3.6. Председатель комиссии, его заместитель несут персональную ответственность за организацию работы Комиссии, законность принимаемых решений комиссии и осуществление контроля за их выполнением.

4. Полномочия комиссии

4.1. Координирует деятельность органов и организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивает осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психологического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

4.2. Формирует и ведет банки данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

4.3. Подготавливает и направляет в органы государственной власти области и органы местного самоуправления ежегодно отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования.

4.4. Участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

4.5. Обеспечивает оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области.

4.6. Дает совместно с соответствующей государственной инспекцией труда согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя).

4.7. Дает согласие на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

4.8. Дает при наличии согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося и органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, согласие на оставление несовершеннолетними, достигшими возраста 15 лет, общеобразовательных организаций до получения основного общего образования. Комиссия принимает совместно с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет и оставивших общеобразовательные организации до получения основного общего образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, не позднее чем в месячный срок меры по продолжению освоения несовершеннолетними образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и с согласия их родителей (законных представителей) по трудоустройству таких несовершеннолетних.

4.9. Принимает решения на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет.

4.10. Принимает постановления об отчислении несовершеннолетних из специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа.

4.11. Вносит в суды по месту нахождения специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа совместно с администрацией указанных учреждений представления:

а) о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

б) о прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения до истечения установленного судом срока, если несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия (не ранее 6 месяцев со дня поступления несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа) или в случае выявления у него заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;

в) о переводе несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его реабилитации;

г) о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае его самовольного ухода из указанного учреждения, невозвращения в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

4.12. Рассматривает жалобы и заявления о нарушении прав и законных

интересов несовершеннолетних.

4.13. Обращается в суд по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью несовершеннолетнего, его имуществу, и (или) морального вреда в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.14. Обращается в суд с заявлением о лишении родительских прав в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.15. Предъявляет в суд иск об ограничении родительских прав в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.16. Рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и законами Воронежской области об административной ответственности к компетенции комиссий.

4.17. Рассматривает информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воздействия, предусмотренных действующим федеральным и областным законодательством, или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также рассматривают ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий.

4.18. Рассматривает другие материалы (дела), отнесенные федеральным и областным законодательством к компетенции комиссии, и принимают по ним решения, предусмотренные действующим федеральным и законодательством Воронежской области.

4.19. Вносит в государственные органы, органы местного самоуправления и организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности предложения по вопросам, касающимся прав и законных интересов несовершеннолетних.

4.20. Применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые

предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области.

4.21. Использует медиативно-восстановительные способы и механизмы предупреждения и разрешения конфликтов с участием несовершеннолетних, совершивших правонарушения, в том числе общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

4.22. Подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

4.23. Осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации или Воронежской области.

5. Порядок организации работы комиссии

5.1. Руководство деятельностью комиссии осуществляется председателем комиссии, текущая работа организуется главным специалистом - заместителем председателя и ведущим специалистом - ответственным секретарем комиссии.

5.2. Комиссия рассматривает материалы (дела):

- 1) по заявлению несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), иных лиц;
- 2) по собственной инициативе;
- 3) по представлению органов внутренних дел, органов и учреждений социальной защиты населения, образования, здравоохранения, органов опеки и попечительства, органов службы занятости, а также предприятий и учреждений, должностных лиц работодателей, общественных объединений;
- 4) по постановлению органов внутренних дел, прокуратуры в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность;
- 5) по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Воронежской области «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области».

5.3. Заседания комиссии проводятся в соответствии с планами работы, а также по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц и являются, как правило,

открытыми.

В целях обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетних, его родителях или иных законных представителях комиссия, с учетом характера рассматриваемых материалов, может принять мотивированное определение о проведении закрытого заседания.

5.4. Председатель комиссии:

- 1) осуществляет руководство деятельностью комиссии;
- 2) председательствует на заседании комиссии и организует ее работу;
- 3) имеет право решающего голоса при голосовании на заседании комиссии;
- 4) представляет комиссию в государственных органах, органах местного самоуправления и иных организациях;
- 5) утверждает повестку заседания комиссии;
- 6) назначает дату заседания комиссии;
- 7) дает заместителю председателя комиссии, ответственному секретарю комиссии, членам комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;
- 8) представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава комиссии;
- 9) осуществляет контроль за исполнением плана работы комиссии, подписывает постановления комиссии;
- 10) обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Воронежской области. Председатель комиссии несет персональную ответственность за организацию работы комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Воронежской области.

5.5. Заместитель председателя комиссии:

- 1) выполняет поручения председателя комиссии;
- 2) исполняет обязанности председателя комиссии в его отсутствие;
- 3) обеспечивает контроль за исполнением постановлений комиссии;
- 4) обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии.

5.6. Ответственный секретарь комиссии:

- 1) осуществляет подготовку материалов для рассмотрения на заседании комиссии;
- 2) выполняет поручения председателя и заместителя председателя комиссии;
- 3) отвечает за ведение делопроизводства комиссии;
- 4) оповещает членов комиссии и лиц, участвующих в заседании комиссии, о времени и месте заседания, проверяет их явку, знакомит с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение комиссии;
- 5) осуществляет подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании;
- 6) обеспечивает вручение копий постановлений комиссии.

5.7. Члены комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции комиссии, и осуществляют следующие функции:

- 1) участвуют в заседании комиссии и его подготовке;
- 2) предварительно (до заседания комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;
- 3) вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

4) вносят предложения по совершенствованию работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

5) участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

6) составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) посещают организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья и медицинскую помощь, жилище и иных прав, в целях проверки поступивших в комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

8) выполняют поручения председателя комиссии;

9) по поручению председателя комиссии выполняют отдельные обязанности ответственного секретаря на период его отпуска или болезни.

5.8. Производство по делам об административных правонарушениях и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях осуществляются в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.9. Производство по иным делам (материалам), поступившим в комиссию в рамках ее полномочий осуществляется аналогично производству по делам об административных правонарушениях.

5.10. Несовершеннолетний, его родители или иные законные представители, либо другие лица, участники производства по рассматриваемому на комиссии делу, имеют право ознакомиться с материалами, подготовленными к рассмотрению, до начала ее заседания. Право указанных лиц на ознакомление с материалами разъясняется им в повестке о вызове на заседание комиссии.

5.11. Материалы о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения рассматриваются с обязательным участием прокурора.

5.12. Материалы в отношении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, а также материалы об административном правонарушении несовершеннолетнего, не достигшего возраста, с которого наступает административная ответственность, комиссия рассматривает только в присутствии несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей.

5.13. При рассмотрении материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации, до достижения возраста, с которого, согласно закону, наступает уголовная ответственность или совершивших общественно-опасные деяния, содержащие признаки состава преступления, в возрасте от 14 до 18 лет, в отношении которых отказано в возбуждении уголовного дела или уголовное дело прекращено по не реабилитирующим основаниям комиссия: запрашивает сведения, подтверждающие или опровергающие совершение несовершеннолетним общественно-опасного деяния; вызывает свидетелей по делу для выяснения полных и объективных обстоятельств по делу; выясняет условия его жизни и воспитания, способствовавшие совершению общественно опасного деяния; привлекают специалистов для пояснения ситуации; неустранимые сомнения в виновности несовершеннолетнего толкуются в его пользу.

5.14. Заседание комиссии оформляется протоколом аналогичным протоколу о рассмотрении дела об административном правонарушении.

5.15. При рассмотрении обращений (жалоб) комиссия руководствуется требованиями Федерального законодательства.

5.16. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

5.17. На заседании комиссии председательствует ее председатель либо заместитель председателя комиссии.

5.18. Решения комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии.

5.19. Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим на заседании комиссии и секретарем заседания комиссии.

6. Акты, принимаемые комиссией

6.1. Решения, принятые на заседании комиссии, оформляются в виде постановлений, которые подписываются председательствующим на заседании комиссии.

6.2. Постановление комиссии должно быть изложено в письменной форме и мотивировано.

В постановлении указываются:

- а) наименование комиссии;
- б) дата, время и место проведения заседания;
- в) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;
- г) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;
- д) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;
- е) содержание рассматриваемого вопроса;
- ж) выявленные по рассматриваемому делу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);
- з) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);
- и) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;
- к) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

л) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

6.3. Постановление выносится и объявляется немедленно по окончании рассмотрения материала (дела).

6.4. Постановление комиссии направляется в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иным заинтересованным лицам и организациям.

6.5. Постановление, вынесенное комиссией по вопросу, отнесенному к ее компетенции, обязательно для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

6.6. Постановление комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6.7. Комиссия имеет бланк и печать со своим наименованием.

7. Заключительные положения

7.1. Организационно-техническое, правовое, кадровое, информационное, документационное и материально-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется за счет субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета.

7.2. Контроль за деятельностью комиссии осуществляется главой администрации Россошанского муниципального района в пределах его компетенции и в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Воронежской области.

Руководитель отдела
организационной работы и делопроизводства

П.А. Бочаров

Визирование:

Первый заместитель
главы администрации,
председатель комиссии

А.И. Хиценко

Руководитель отдела
организационной работы и делопроизводства

П.А. Бочаров

Главный специалист юридического отдела

А.Н. Орешко